



ЖЕНЩИНЫ НА ПЕРЕДНЕМ КРАЕ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

РИСКИ И НАДЕЖДЫ, СВЯЗАННЫЕ
С ГЕНДЕРНЫМ ФАКТОРОМ

ОПЕРАТИВНАЯ ОЦЕНКА ОТВЕТНЫХ МЕР





ВВЕДЕНИЕ

**«Женщины играют гораздо более
значительную роль, чем мужчины,
в управлении экосистемными
услугами и продовольственной
безопасностью.»**



Женщины часто оказываются на переднем крае в плане последствий изменения климата. В мировом масштабе мы все чаще сталкиваемся с засухами и наводнениями, которые влекут за собой не только экономические, но и серьезные социальные последствия. Женщины и жители Азии в настоящее время подвергаются большому риску (ежегодно в этом регионе от последствий изменения климата страдают более 100 миллионов человек).

Характер застройки земель и развития населенных пунктов подвергает малоимущие и уязвимые слои населения повышенному риску, поскольку многие вынуждены селиться на единственных землях, которые еще остаются незанятыми, тех землях, которые зачастую подвергаются воздействию наводнений и селевых потоков. В настоящем докладе подчеркивается тот факт, что несоразмерно большое число женщин погибает в результате подобных стихийных бедствий.

В условиях стихийных бедствий, таких как засуха или наводнение, женщины также оказываются более уязвимыми перед лицом организованных преступных группировок торговцев людьми в результате разобщенности жителей населенных пунктов и нарушения защитных функций в семьях и обществе: это один из тезисов, которые подчеркивают в настоящем докладе Интерпол и неправительственные организации, а также характеристика эксплуатации, известной по вооруженным конфликтам и другим бедствиям.

Более 1,3 млрд. людей проживают на водораздельных линиях горных хребтов Азии. Учитывая, что более половины производства зерновых культур в Южной Азии сосредоточено в низовьях горных систем Гиндукуш-Гималаи, последствия в плане продовольственной безопасности приобретут еще большее значение по мере дальнейшего изменения климата. В данном случае решающую роль будет играть адаптация.

Женщины представляют собой основной ресурс для адаптации благодаря своему опыту, чувству ответственности и стойкости. В настоящем докладе представлен достаточный объем информации, свидетельствующей о том, что женщины играют гораздо более

значительную роль, чем мужчины, в управлении экосистемными услугами и продовольственной безопасностью. В связи с этим для обеспечения успешной и устойчивой адаптации необходимо сосредоточить внимание на гендерном факторе и роли женщин.

Необходимо, чтобы мнение, чувство ответственности женщин и их знание окружающей среды и проблем, с которыми они сталкиваются, занимали центральное место в системе адаптационных ответных мер в связи с быстрым изменением климата. ЮНЕП с удовлетворением отмечает сотрудничество и вклад стран и региональных учреждений, таких как Международный центр по комплексному освоению горных районов (ICIMOD), в области укрепления исследовательской работы, понимания важности роли, которую женщины играют и будут играть во все большей степени в этом столетии в решении проблем изменения климата, а также проведения непосредственной работы с женщинами на местах.

Правительства несут ответственность за учет гендерных аспектов при разработке ответных мер, и ЮНЕП выражает надежду, что настоящий доклад сыграет свою роль, направив в нужном направлении внимание соответствующих учреждений, занимающихся различными вопросами оказания помощи в целях развития и адаптации к изменению климата, чтобы нужды женщин заняли центральное место в разрабатываемых ими стратегиях.

Ахим Штайнер

Заместитель Генерального секретаря ООН и
Исполнительный директор ЮНЕП

РЕЗЮМЕ

Адаптация, уязвимость и устойчивость людей к изменению климата определяются рядом условий. К их числу относятся различные факторы, начиная от степени подверженности воздействию погодных условий и зависимости от них в плане источников средств к существованию и продовольственной безопасности, и до различия в возможностях для адаптации, на которые оказывают влияние гендерный фактор, социальный статус, экономическая бедность, правомочия, доступ к ресурсам в домашнем хозяйстве, общине и обществе в целом, а также контроль над такими ресурсами и долевое участие в них. Народности, проживающие в горной местности, являются особенно уязвимыми, поскольку воздействие климата и его изменений особенно остро проявляется в горных районах. Это особенно справедливо для Анд, Африки и Азии.

Основной проблемой в плане реагирования на изменение климата является все большее число событий, связанных с избытком или нехваткой воды. В период с 1999 по 2008 год от наводнений пострадал почти миллиард жителей Азии. Примерно четыре миллиона человек пострадало в Европе, 28 миллионов – в Северной, Центральной и Южной Америке, и 22 миллиона – в Африке. К примеру, от наводнения в Пакистане в 2010 году пострадало больше людей, чем от цунами в Индийском океане (2004 г.), землетрясения в Кашмире (2005 г.) и землетрясения на Гаити (2010 г.) вместе взятых. По оценкам специалистов, ливневые паводки в Гималаях ежегодно уносят не менее 5 000 жизней.

Женщины в странах Юга особенно уязвимы к последствиям стихийных бедствий вследствие перекоса в соотношении сил и неравноправных культурных и социальных норм. При этом женщины имеют большое значение для выработки возможных способов устойчивой адаптации благодаря их знаниям, широкому кругу лежащих на них обязанностей, а также тем ролям, которые они играют в сфере производительного труда. Эта сфера включает все секторы: от сельского хозяйства, пастбищных угодий, биологического разнообразия и лесов до домашних хозяйств, получения дохода, источников средств к существованию и других социокультурных и политико-экономических институтов и отношений. По оценкам специалистов, во всем мире женщины составляют 43% рабочей силы в сельском хозяйстве. В Азии и Африке их доля еще больше и часто превышает 50%, особенно в горных районах. В связи с этим женщины играют ключевую роль в адаптационных мероприятиях, обеспечении экологической устойчивости и продовольственной безопасности по мере изменения климата.

Вместе с тем, некоторые движущие силы затрудняют адаптацию некоторых женщин ввиду отсутствия доступа к образованию в учебных заведениях, экономической бедности, дискриминации при распределении продовольствия, отсутствия продовольственной безопасности, ограниченности доступа к ресурсам, исключения из институтов и процессов выработки политики и принятия решений, а

также других проявлений социальной маргинализации. Эти движущие силы ставят женщин в весьма невыгодное положение, при этом лишь незначительное число программ включает их или уделяет им особое внимание при проведении адаптационных мероприятий.

Женщины обычно в гораздо меньшей степени имеют доступ к ресурсам, от которых они зависят, и контроль над такими ресурсами. Равным образом у них нет возможностей для непосредственного участия в управлении и оказания действенного влияния в области политики на всех уровнях: от домашних хозяйств и общин до национального, регионального и международного уровней. В некоторых ситуациях женщины часто подвергаются гендерному насилию, домогательствам, притеснениям и психологическому насилию в семье. Согласно данным некоторых исследований, 95% обследованных женщин и девочек сообщили о том, что им непосредственно приходилось сталкиваться с проявлениями насилия, при этом в 77% случаев со стороны членов семьи. Подобные ситуации отрицательным образом сказываются на женщинах и еще больше затрудняют процесс их адаптации к чрезвычайным ситуациям и изменениям в окружающей обстановке.

В чрезвычайных ситуациях, таких как засуха, наводнение и другие стихийные бедствия, связанные с климатом, женщины сталкиваются с дополнительными рисками, во многом обусловленными проявлениями гендерного неравенства, в результате чего женщины испытывают на себе несоразмерно большую тяжесть последствий стихийных бедствий. При этом женщинам часто препятствуют изучать стратегии преодоления трудностей и навыки сохранения жизни (например, как залезть на дерево или же навыки плавания). Оба фактора ставят их в невыгодное положение в случае наводнения. Часто женщинам не позволяют покидать дома без согласия их мужей или старейшин в семьях или общинах. Гендерно-дифференцированные культурные правила ношения одежды могут сдерживать их мобильность в кризисных ситуациях, результатом чего является несоразмерно высокая смертность во время

многих стихийных бедствий. Во время таких чрезвычайных ситуаций женщины и девочки часто подвергаются запугиванию, гендерному насилию, сексуальному домогательству и изнасилованию. Женщины и девочки также сталкиваются с еще более серьезным риском в случае стихийных бедствий, вызванных климатическими причинами: речь идет об организованной торговле людьми.

Организованная торговля женщинами становится потенциально серьезным риском, связанным с проблемами окружающей среды. Связанные с климатом стихийные бедствия (например, наводнение, засуха или голод) могут нарушить работу местных механизмов социальной защиты, оставляя женщин и детей без присмотра и поддержки, в изоляции или без родителей вследствие ослабления и развала обычных мер социального контроля и социальной защиты. Это делает их особенно уязвимыми к эксплуатации торговцами людьми.

Возникающие после стихийного бедствия экономические проблемы и проблемы безопасности могут вынуждать женщин, стоящих во главе домашних хозяйств и являющихся основным источником средств к существованию, искать временного облегчения, приюта и приемлемых бытовых условий в явно небезопасных местах, что превращает их в потенциальные мишени для эксплуатации и торговли людьми. Стихийные бедствия, ведущие к усилению физической, социальной и экономической незащищенности и затрагивающие женщин и детей, относятся к числу подталкивающих факторов, порождающих торговлю людьми. В связи с этим небезопасные регионы стихийных бедствий следует рассматривать как потенциальные районы совершения указанных опасных деяний.

По оценкам специалистов, в Непале ежегодно похищают или обманом закупают 12 000–20 000 женщин и детей (включая некоторое число мальчиков) для принудительного труда (примерно 30%) или для работы в домах терпимости (примерно 70%). Живущие в условиях экономической бедности семьи в горных районах особенно уязвимы к обману, когда им делаются ложные предложения об оплачиваемой работе и образовании для девочек, чтобы заманить их в сети хорошо отлаженной системы насилия, принудительного труда и секс-бизнеса. Некоторая часть торговли людьми происходит в пределах национальных и региональных границ, однако существуют и зарубежные пункты назначения, к числу которых относятся Индия, Китай и Ближний Восток. Негативные последствия стихийных бедствий могут усугубляться вероятностью инфицирования ВИЧ/СПИДом. Например, приблизительно 12–54% женщин, мальчиков и детей, ставших жертвами торговли людьми при обычных обстоятельствах, заражаются ВИЧ/СПИДом. Их возраст обычно составляет от 7 до 22 лет (средний возраст – 16 лет). Дети, ставшие предметом торговли, подвергаются особенно большому риску, при этом по оценкам, приведенным в некоторых исследованиях, не менее 15% из них помимо сексуального насилия сталкиваются с другими формами насилия на еженедельной основе.

Существует высокая степень неопределенности в отношении возможного усиления эксплуатации во время политических конфликтов или стихийных бедствий, связанных с климатическими явлениями. Согласно оценкам, подготовленным на основе данных, поступающих от организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми, таких как Maiti Nepal, объем торговли людьми, возможно, увеличился с примерно 3 000–5 000 человек в 1990-е годы до нынешних уровней в 12 000–20 000 человек в год. Эти данные также позволяют предположить, что объем торговли людьми может увеличиваться на 20–30% во время стихийных бедствий. Действительно, ИНТЕРПОЛ также предупреждал, что стихийные бедствия или конфликты могут усиливать риск попадания женщин в сети торговцев людьми вследствие нарушения обычного уклада жизни семей и утраты ими средств к существованию. В связи с этим необходимо поддерживать и осуществлять целенаправленные меры по сокращению риска эксплуатации женщин и детей и насилия над ними в связи с приобретающими все более чрезвычайный характер климатическими явлениями и ростом численности населения, а также усиливающимися изменениями характера землепользования, возрастающими стрессовыми воздействиями, ростом числа случаев воровства и грабежа.

Женщины сталкиваются с резкими и неодинаковыми последствиями, учитывая ускоряющиеся темпы изменения климата. Эти последствия обостряют существующие проявления неравноправия в установленных обществом гендерных ролях, обязанностях, представлениях, а также перекосы в соотношении сил, которые обычно ставят женщин в невыгодное положение. Вместе с тем, женщины также вселяют крайне необходимую надежду на успешную адаптацию благодаря жизненно необходимым знаниям, опыту, посредническим функциям и уникальной роли в сельском хозяйстве, продовольственной безопасности, обеспечении средств к существованию, получении дохода, ведении домашнего хозяйства и управлении природными ресурсами в разнообразных экосистемах, а также участию в самых разных социокультурных, политико-экономических и экологических учреждениях.

Занимая стратегически важное место в плане решения вопросов, касающихся как борьбы с последствиями, так и адаптации к ним, женщины горных районов находятся на передней линии борьбы за сохранность окружающей среды. Изучение их опыта и инвестирование средств в их развитие станут жизненно важным трамплином и катализатором для будущих адаптационных мероприятий далеко за пределами горных районов. Представьте себе, что можно будет сделать в плане адаптации к изменению климата, если обеспечить женщинам должное признание и включить их в международные процессы реализации мер в области развития и выработки политики как стратегически важных самостоятельных участников деятельности в целях развития! Несмотря на то, что женщины относятся к первому эшелону лиц, управляющих окружающей средой, часто не имея равного доступа к ресурсам и неся несоразмерно большой риск в связи с изменением климата, они одновременно вселяют самые большие надежды на будущее.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1 Разработать программы действий по адаптации в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства, пастбищных угодий и управления природными ресурсами с учетом различных и многочисленных ролей, которые женщины и мужчины играют в различных сферах управления природными ресурсами, в их домашних хозяйствах, общинах, источниках средств к существованию, а также в установленных традициями и законом институтах и отношениях (местных, национальных, региональных и международных). В этих программах следует уделять большое внимание женщинам и гендерному равноправию, чтобы обеспечить успешную реализацию и выделение необходимых ресурсов для воплощения замыслов в конкретные практические действия.

2 Улучшить возможности женщин в плане обеспечения средств к существованию и адаптации за счет обеспечения доступа к ресурсам (таким как земля, домашний скот, недвижимость и возможности получать доход), контроля над ресурсами и владения ими, а также доступа к ресурсам в целях развития (таким как кредиты, информация, обучение и непосредственная работа с населением на местах) и трудосберегающим технологиям, учитывающим культурный фактор.

3 Осуществлять инвестиции в трудосберегающие и экологически чистые технологии с учетом гендерного и культурного факторов, в системы сбора и хранения поверхностного стока, ирригационные системы, а также в замещение использования дров в качестве топлива (включая механизмы для технического обслуживания). Прорабатывать и осуществлять эти капиталовложения в сотрудничестве с женщинами, чтобы учесть их нужды и проблемы. Обеспечивать совместимость физических, культурных, социальных, экономических и практических элементов с их практическими способами добывания средств к существованию в рамках разнообразных экосистем, обеспечивающих сельскохозяйственную деятельность, существование пастбищных угодий, лесов, водосборных бассейнов, домашних хозяйств и общин.

4 Проводить систематический анализ последствий изменения климата с точки зрения окружающей среды, развития и гендерного равноправия в целях заполнения пробелов в исследованиях, знаниях и данных. Детализировать данные с разбивкой по гендерному признаку и другим отличительным признакам, таким как классовая принадлежность, возраст, семейное положение, этап жизненного цикла, этническая принадлежность, каста, профессия, и обеспечить их

понимание в контексте соотношения сил, вытекающего из указанных различий. Исследовательскую работу следует сосредоточить на изучении различающегося жизненного опыта женщин и мужчин в плане адаптации, воздействий, ответных действий, уязвимых мест и возможностей, обусловленных изменением климата и другими параллельно действующими факторами, которые способствуют изменению. При этом следует уделять особое внимание нуждам женщин, их приоритетным задачам, ограничивающим факторам, различным воздействиям, местным стратегиям, знаниям, а также обеспечению их осознанного участия, которое определяет их локальные ответные действия в условиях зачастую неравных гендерных отношений.

5 Обеспечить благоприятные условия для расширения активного участия женщин в процессах принятия решений и выработки политики и их значительного вклада в местные, общинные, национальные, региональные и международные учреждения, процессы, переговоры и элементы политики, связанные с вопросами изменения климата. Программы действий по адаптации должны иметь в качестве долгосрочных целей повышение гендерной и социальной защищенности, укрепление механизмов социальной поддержки и обеспечение активного участия женщин в управлении на всех уровнях за счет осуществления политики непосредственного участия и достижения соответствующих целевых показателей, а также за счет развития потенциала, лидерских качеств и технических навыков, недвусмысленного признания и однозначной поддержки их прав, посреднических функций и знаний.

6 Обеспечить, чтобы образовательные, учебные, ознакомительные и информационные программы затрагивали вопросы уязвимости и риска гендерного насилия, сексуального насилия и торговли людьми в контексте горных районов, при этом особое внимание следует уделять районам, подверженным наводнениям, засухам и другим стихийным бедствиям.

7 Развивать сотрудничество между национальными полицейскими органами, таможенными органами, неправительственными организациями, занимающимися борьбой с торговлей людьми, научно-исследовательскими институтами и Интерполом с целью выявления и пресечения национальной и трансграничной торговли женщинами и детьми.





www.unep.org

Программа Организации Объединенных
Наций по окружающей среде
P.O. Box 30552 - 00100 Nairobi, Кения
Тел.: +254 20 762 1234
Факс: +254 20 762 3927
Эл.почта: unep@unep.org
www.unep.org



ЮНЕП



ЮНЕП/GRID-Arendal
Teaterplassen 3
N-4836 Arendal
Норвегия
grid@grida.no
www.grida.no

ICIMOD

ICIMOD
GPO Box 3226
Kathmandu
Непал
info@icimod.org
www.icimod.org