



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПЛАСТИКОМ

Национальные планы управления оборотом пластмасс: тематическое резюме

Изучение ключевой темы из отчета «Возможные элементы нового глобального соглашения по предотвращению загрязнения пластиком»

Разработка и реализация Национальных планов управления оборотом пластмасс (НПУОП) — одно из предложенных основных обязательств в новом глобальном соглашении по предотвращению загрязнения пластиком. НПУОП могут стать инструментом прогресса в разных странах и регионах, давая возможность формулировать цели, а также разрабатывать и реализовывать национальные стратегии, адаптированные к конкретным национальным потребностям и обстоятельствам и учитывающие весь жизненный цикл пластиков. Должны быть охвачены все источники пластиковых сбросов и соответствующие секторы промышленности.

В соглашение можно включить стандартизированные функции и принципы разработки НПУОП, а затем в последующих руководствах их детализировать. В резолюции 3/7 ЮНЕА (параграф 4) описаны полезные элементы для включения в национальные планы действий, в том числе изменение

разработок и повторное использование продуктов и материалов, поощрение эффективности использования ресурсов, повышение показателей сбора и переработки пластиковых отходов, а также предотвращение ненужного использования пластика, особенно пластика, содержащих химические вещества, вызывающие особую тревогу.

Эти меры полностью соответствуют четырем стратегическим целям, предложенным в новом глобальном соглашении, а именно:

1. Выведение из оборота проблемных пластиковых изделий, использования которых можно избежать (сокращение)
2. Устойчивое управление основными пластиковыми изделиями (изменение разработок)
3. Устойчивое управление пластиковыми отходами (повторное использование, восстановление, переработка)
4. Снижение химической опасности

Многие страны стали пионерами в разработке национальных планов действий на основе различных подходов. Однако без координации их разработки и без специальной платформы для анализа результаты этих планов рискуют остаться скромными, а их влияние будет изучено в недостаточной степени.

Дополнительным преимуществом соглашения является то, что оно поможет правительствам установить приоритетность борьбы с пластиковым загрязнением, способствуя принятию НПУОП на самом высоком политическом уровне, поощряя их реализацию с участием всего общества, помогая привлечь необходимое финансирование и другие ресурсы.

Содержание НПУОП

Дизайн НПУОП должен допускать некоторую гибкость, но должен также стимулировать национальные действия по достижению и отслеживанию глобальных целей. Их разработка поможет выявить сильные стороны и проблемы, а также проанализировать существующее законодательство на предмет его эффективности и возможных пробелов для определения приоритетов в национальных действиях. При разработке механизмов в национальном плане действий следует учесть следующие принципы и особенности:

- Понятие **прогресса** следует зафиксировать как ключевой принцип, позволяющий плану действий функционировать в качестве «живого документа», отражающего наивысшие из возможных амбиций и прогресс с течением времени. Это гарантирует, что цели и меры, определенные странами, будут выполняться поэтапно в рамках последовательных планов.
- **Прозрачность** обеспечивает четкую, понятную и проверяемую форму представления информации. Представление информации, необходимой для отслеживания реализации и достижения НПУОП, поможет еще больше повысить прозрачность.
- **Согласованность политики** во всех значимых секторах может быть достигнута за счет совместного подхода к планированию, реализации и анализу НПУОП. НПУОП может действовать как всеобъемлющая структура для всех соответствующих международных инструментов, включая значимые цели и задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- **Важна чувствительность к контексту** при рассмотрении национальных источников и путей реализации, учитывая, что национальные приоритеты и обстоятельства могут сильно различаться. На национальном уровне НПУОП допускают гибкость при определении мер и постановке задач.
- **Большое значение имеет измеримость** результатов за счет использования количественных показателей национальных целей. Общую основу для определения измеримых показателей могли бы обеспечить стратегические цели; это будет способствовать сближению планов и отслеживанию глобального прогресса. Кроме того, для различных действий можно определить более широкие категории показателей, что позволит странам выбирать, какие из них подходят для их условий.
- **Долгосрочную финансовую стабильность** планов можно обеспечить за счет финансирования из всех значимых источников, включая государственные,

частные, международные и внутренние источники. Роль международного финансирования будет более значима на начальном этапе; это позволит разработать НПУОП и принять соответствующие меры. Сюда входит помощь в разработке нормативных и рыночных инструментов для создания стабильного и долгосрочного источника внутреннего финансирования по устойчивому управлению оборотом пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла.

- Центральным элементом при подготовке и реализации НПУОП должно стать укрепление институционального потенциала. Подготовка НПУОП требует значительных объемов данных, знаний и возможностей для оценки потенциальных результатов различных вариантов политики, а также финансовых и человеческих ресурсов. Без надлежащего анализа и необходимого объема данных возникнет риск того, что цели, задачи и политика будут недостаточно или чрезмерно амбициозными, что подорвет успешную реализацию НПУОП.

Отчетность по НПУОП

Избежать проблем, связанных с обеспечением гибкости при разработке НПУОП, поможет согласование минимального количества общих элементов. Такая гибкость может привести к получению неполной и несопоставимой между странами информации. Элементы, которые следует учитывать для стандартизации в рамках НПУОП, включают:

- Охват НПУОП
- Исходные данные и цели для каждой из четырех стратегических целей
- Сроки, особенно для проведения обзора
- Методология достижения целей
- Учет синергизма с другими значимыми инициативами

В идеале цели следует формулировать так, чтобы они были разумными (конкретными, измеримыми, амбициозными, реалистичными и привязанными ко времени). Для оценки достижения национальных целей важна подотчетность, поэтому необходима разработка общей методологии отчетности. Проведение глобального обзора помогает оценить коллективный прогресс относительно стратегических целей и общей задачи по устранению сбросов пластмасс и микропластика в окружающую среду.

Для получения дополнительной информации см. Раздел 6.1 и Приложение 1 по НПУОП и раздел 8 по измерению прогресса в отчете «Возможные элементы нового глобального соглашения по предотвращению загрязнения пластиком».