



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПЛАСТИКОМ

Международное финансирование, способствующее внутреннему финансированию: тематическое резюме

Изучение ключевой темы из отчета «Возможные элементы нового глобального соглашения по предотвращению загрязнения пластиком»

Новое глобальное соглашение может стимулировать эффективный и незамедлительный ответ на глобальный кризис загрязнения пластиком, помогая увеличить финансирование из всех соответствующих источников, включая государственные, частные, международные и внутренние источники. Финансирование в рамках соглашения должно покрывать дополнительные расходы, понесенные правительствами при реализации соглашения, т. е. расходы, которые в планируемой национальной деятельности по управлению пластиковыми отходами будут превышать затраты, обусловленные обычным ведением бизнеса.

Роль международного финансирования

Чтобы быть успешным, новое глобальное соглашение должно учитывать различные обстоятельства и возможности развитых и развивающихся стран и у многих из последних устранять институциональные недостатки и нехватку потенциала.

Соглашение будет играть важную роль в мобилизации финансирования для разработки национальных оперативных механизмов реализации, а именно разработки **Национальных стандартов по устойчивому обороту пластмасс** и разработки **Национальных планов управления оборотом пластмасс**

(НПУОП). Кроме того, финансирование может помочь в выполнении национальных обязательств по отчетности, включая оценку их выполнения на национальном уровне.

Таким образом, международное финансирование может быть направлено на следующие виды деятельности:

(1) Научно-технические оценки для информационной поддержки при формулировании политики и правовых инструментов по реализации соглашения, такие как:

- Построение профилей загрязнений и тенденций; отображение оборота пластика на внутреннем рынке; определение соответствующих нормативных и регламентирующих требований; определение точек входа на рынок для применения рыночных инструментов; составление схемы импорта и экспорта пластиковых отходов.
- Проведение социально-экономических исследований положительных и отрицательных воздействий нормативных и экономических мер, включая потерю или создание рабочих мест, влияние на гендерное равенство и на малые и средние предприятия.
- Определение потребностей в развитии потенциала (таможня, казначейство и т.д.).

(2) Техническая помощь в формулировании политики и правовых инструментов, то есть НПУОП и Национальных стандартов по устойчивому обороту пластмасс, таких как:

- Разработка Национальных стандартов по устойчивому обороту пластмасс на основе критериев устойчивости, согласованных на международном уровне.
- Разработка НПУОП для всей цепочки создания стоимости, в том числе путем внедрения Национальных стандартов по устойчивому обороту пластмасс и постановки целей, определенных на национальном уровне.
- Планирование переходных периодов для реализации регуляторных и экономических мер на основе социально-экономических исследований и взаимодействия с заинтересованными сторонами.
- Нарастивание потенциала для реализации нормативных и рыночных инструментов, а также аспектов сокращения пластикового загрязнения, связанных с торговлей.
- Начальные взносы или кредиты для создания национальных финансовых механизмов.

(3) Научно-техническая оценка реализации по промежуточным и конечным результатам, необходимым в рамках национальной отчетности о промежуточных результатах и национальной оценки экологических результатов в соответствии с соглашением, например:

- Разработка национальных инструментов, методов сбора данных и отчетности в соответствии с согласованными международными стандартами.
- Проведение обзора на основе согласованных на международном уровне сроков.

На этом фоне важно определить надежные варианты финансирования для поддержки развивающихся стран. Неполный список вариантов включает:

- Помочь удовлетворить потребности соглашения может **комплексный подход ЮНЕП** к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов.
- **Глобальному экологическому фонду (ГЭФ)** можно было бы поручить выполнение функций финансового механизма соглашения на основе его программы по международным водным ресурсам.

- **Техническая поддержка и обучение** могут осуществляться через специализированное подразделение секретариата или совместно с существующими исследовательскими учреждениями.
- **Двусторонние договоренности** могут быть использованы для передачи технологий и улучшения услуг по управлению отходами.
- **Международные финансовые институты, фонды и благотворительные организации** могут помочь в привлечении финансовых ресурсов, включая смешанное финансирование.

Роль внутреннего финансирования

Предполагается, что новое глобальное соглашение по борьбе с загрязнением пластиком даст правительствам набор средств для разработки и внедрения национальных нормативных и рыночных инструментов. Инструменты, разработанные в рамках глобального соглашения, и международное финансирование, предоставляемое странам для создания нормативных и политических структур, будут поддерживать страны, нуждающиеся в помощи, для стимулирования инвестиций частного сектора в инновационные продукты, вплоть до услуг по управлению отходами.

Финансирование устойчивого управления пластиковыми отходами будет иметь ключевое значение для устранения сбросов пластика в окружающую среду, а также для снижения финансового и логистического бремени по обращению с отходами, которое в основном ложится на местные органы власти и налогоплательщиков. Этого можно достичь путем разработки адаптированных к национальному контексту механизмов, стимулирующих вклад производителей, потребителей и других участников в услуги по управлению отходами. Примеры включают схемы расширенной ответственности производителя (EPR), расширенные сборы за переработку (ARF), расширенные утилизационные сборы (ADF) и схемы возврата залога. При реализации таких схем услуги по обращению с отходами могут финансироваться из внутренних источников.

Критически важным для успеха национальных механизмов финансирования, таких как схемы EPR, ARF и ADF, является надлежащее распределение средств, собранных с помощью этих схем. Такие фонды должны быть защищены для поддержки управления отходами посредством, среди прочего, обучения и субсидирования услуг по сбору, сортировке и переработке. Снизить затраты на транспортировку отходов, особенно из сельских и отдаленных районов, могут помочь схемы возврата залога, обратной логистики и догруза. Улучшить работу международных рынков пластиковых отходов можно в том случае, если продукция будет соответствовать международным критериям устойчивости.

Отходы пластика будут приобретать все большее значение по мере использования Национальных стандартов по устойчивому обороту пластмасс и работы с внутренним рынком, ограничивающим количество продуктов, переработка которых в конце жизненного цикла вызывает затруднения. В свою очередь, это будет стимулировать сбор и сортировку как в официальном, так и в теневом секторах, помогая переломить ситуацию с попаданием пластика в окружающую среду.