



防止塑料污染

## 国家塑料管理计划：专题摘要

### 探索《防止塑料污染的新全球协议可能包含的要点》报告中的关键主题之一

制定和实施国家塑料管理计划 (NPMPs) 是防止塑料污染的新全球协议拟议的核心承诺之一。国家塑料管理计划可以通过增强各国在制定具体目标、制定和执行国家政策方面的权能，满足特定的国家需求和情况并解决塑料的生命周期问题，从而监测各个国家和地区的进展。应获取所有来源和相关部门的信息。

可将制定国家塑料管理计划的标准化特点和原则纳入协议，然后在后续指南中进行详细说明。联合国环境大会第3/7号决议（第4段）概述了可纳入国家行动计划的有用要点，包括鼓励重新设计和重复使用产品和材料，鼓励提高资源效率，提

高塑料废弃物的收集和回收利用率以及避免不必要地使用塑料，特别是含有特别令人担忧的化学物质的塑料。

这些措施与为新的全球协议建议的四个战略目标高度一致，即：

1. 消除有问题的和可避免的塑料产品（减少使用）
2. 基本塑料产品的可持续管理（重新设计）
3. 可持续的塑料废弃物管理（重复使用、修复再用、回收利用）
4. 减少化学危害

许多国家已通过各种方法率先制定了国家行动计划。但是，如果制定计划没有协调的方法，没有专门的平台进行审查，那么结果可能仍不明显，而且人们对其影响知之甚少。协议的附加价值在于，它将通过促进在最高政治层面上通过国家塑料管理计划，并鼓励采用全社会方法实施国家塑料管理计划，帮助吸引必要的资金和其他资源，进而帮助各国政府将防止塑料污染置于优先地位。

## 国家塑料管理计划的内容

国家塑料管理计划的设计必须具有一定的灵活性，但也必须推动国家采取行动实现和跟踪全球目标。可以在确定优势和挑战之前先制定国家塑料管理计划，并审查现有立法的有效性和可能存在的差距，以帮助确定国家行动的优先次序。在设计国家行动计划机制时，可考虑以下原则和特点：

- 需将进展作为一项关键原则，使行动计划能够发挥“活文件”的作用，反映出各个阶段的决心和逐渐取得的进展。这将确保在后续计划中逐渐增加各国制定的具体目标和措施。
- 透明度使展示清晰、可理解和可验证的信息成为可能。报告跟踪实施和实现国家塑料管理计划所需的信息将有助于进一步提高透明度。
- 可以通过规划、实施和审查国家塑料管理计划的参与性方法，在所有相关部门实现政策一致性。国家塑料管理计划可作为所有相关国际文书的总体框架，包括《2030年可持续发展议程》的相关目标和具体目标。
- 鉴于各国的优先事项和情况存在巨大差异，在处理各国来源和途径时务必保持环境敏感性。在确定措施和设定具体目标时，在国家层面制定国家塑料管理计划时可以保持灵活性。
- 通过使用量化的国家具体目标实现可衡量性很重要。战略目标可为设定可衡量的具体目标提供共同框架，以确保各计划之间的融合，从而有助于跟踪全球进展。此外，还可

以为不同类型的措施确定大类指标，使各国能够选择哪些指标适合其国情。

- 应确保从所有相关来源（包括公共、私人、国际和国内来源）获得资金，从而为计划提供长期稳定的财务支持。在初始阶段，国际资金将发挥明显作用，这将有助于制定国家塑料管理计划并推出相关措施。这包括协助开发监管工具和基于市场条件的政策工具，为整个生命周期中的塑料可持续管理提供长期稳定的国内资金来源。
- 加强机构能力应是编制和实施国家塑料管理计划过程的中心环节。编制国家塑料管理计划需要大量的数据、知识和能力，以评估各种政策方案的潜在成果，以及所需的财政和人力资源。没有适当的分析和数据，在制定目标、指标和政策可能会出现决心过高或过低的风险，从而影响国家塑料管理计划的成功实施。

## 报告国家塑料管理计划

就最低数量的共同要点达成一致可以避免因在制定国家塑料管理计划过程中提供灵活性而带来的挑战。这种灵活性可能导致国家间的信息不完整和不可比较。国家塑料管理计划标准化需要考虑的要点包括：

- 国家塑料管理计划的范围
- 四项战略目标中每项目标的基线和具体目标
- 时间范围，特别是审查的时间范围
- 实现具体目标的方法
- 考虑与其他相关举措的协同作用

理想的情况是，制定的目标应符合Smart原则（具体、可衡量、充满决心、切合实际和有时限）。问责制对于通过制定共同报告方法评估国家目标的实现情况十分重要。全球审查可帮助对照战略目标和消除泄露到环境中的塑料和微塑料的总体目标，评估集体进展情况。

如需更多详情，请参阅《防止塑料污染的新全球协议可能包含的要点》报告第6.1节和关于国家塑料管理计划的附件1，以及关于衡量进展的第8节。