



防止塑料污染

# 协助国内筹资的国际资金： 专题摘要

探索《防止塑料污染的新全球协议可能包含的要点》报告中的关键主题之一

新的全球协议可以通过帮助增加来自所有相关来源的资金（包括公共、私人、国际和国内来源的资金），促进对全球塑料污染危机的有效即时应对。根据协议提供的资金应涵盖各国政府在实施协议过程中增加的费用，即超出预测的国家塑料废弃物管理活动中常规费用的费用。

## 国际资金的作用

为了取得成功，新的全球协定必须考虑到发达国家和发展中国家的不同国情和能力，并解

决许多发展中国家的体制缺陷和能力匮乏的问题。

协议将在调动资金以制定国家业务实施机制（即制定国家塑料可持续性标准和制定国家塑料管理计划（NPMP））方面发挥重要作用。此外，资金还可协助履行国家报告义务，包括评价国家执行情况。

因此，国际资金可用于以下活动：

(1)开展科技评估，为制定实施协议的政策和法律文书提供信息，例如：

- 摸底调查废弃物概况和趋势；摸底调查国内市场的塑料流动状况；确定适当的监管和政策要求；摸底调查市场切入点，以应用基于市场条件的政策工具；摸底调查塑料废弃物的进出口。
- 开展关于监管和经济干预措施的积极和消极影响的社会经济研究，包括损失或创造的就业机会，以及对性别平等和中小型企业的影响。
- 确定能力需求（海关、财政等）。

(2)为制定政策和法律文书，即国家塑料管理计划和国家塑料可持续性标准提供技术援助，例如：

- 根据国际公认的可持续性标准，设计国家塑料可持续性标准。
- 设计国家塑料管理计划，以解决整个价值链的问题，包括实施国家塑料可持续性标准，并设定国家确定的目标。
- 在社会经济研究和利益攸关方参与的基础上，规划实施监管和经济干预措施的过渡期。
- 为实施监管工具和基于市场条件的政策工具进行能力建设，以及在与减少塑料污染有关的贸易方面进行能力建设。
- 建立国家财政机制的启动费或贷款。

(3)对实施产出和成果进行科技评价，作为根据协议进行的国家产出报告和国家环境成果评估的一部分：

- 按照商定的国际标准，设计国家清单、数据收集和报告方法。
- 根据在国际层面商定的统一时间表，建立审查程序。

在此背景下，务必确定支持发展中国家的可靠的资助方案。方案的非完整清单包括：

- 环境署为化学品和废弃物的健全管理筹资的综合方法可以帮助满足协议的需求。
- 可委托全球环境基金（GEF）通过其国际水域方案作为协议的财务机制。

- 可通过秘书处内的一个专门部门提供技术支持和培训，也可以和现有研究机构一起提供。
- 双边安排可以用于技术转让和改进废弃物管理服务。
- 国际金融机构、基金会和慈善机构可以帮助利用包括混合资金在内的财政资源。

## 国内筹资的作用

打击塑料污染的新的全球协议预计将为各国政府提供工具箱，以开发和实施国家监管工具和基于市场条件的政策工具。根据全球协议开发的工具以及在建立监管和政策框架时向各国提供的国际资金，将为需要援助的国家提供支持，以鼓励私营部门对从产品创新到废弃物管理服务进行投资。

为塑料废弃物的可持续管理筹资将是消除塑料泄漏到环境中的关键，并且对于减轻主要由地方当局和纳税人承担的废弃物管理的财政和后勤负担至关重要。可以通过发展适合国情的机制来实现这一点，以推动生产者、消费者和其他行动者为废弃物管理服务做出贡献。例子包括生产者延伸责任（EPR）计划、预付回收利用费（ARF）、预付处置费（ADF）和退还押金计划。通过执行这些计划，可以在国内为废弃物管理服务筹资。

EPR计划、ARF和ADF等国家筹资机制成功的关键是通过这些计划适当分配所筹集的资金。应该限制这类资金的用途，目标是通过教育和收集、分类和回收利用服务补贴等方式支持废弃物管理。退还押金计划、逆向物流和后付款计划有助于降低运输废弃物的成本，特别是从农村和偏远地区运送废弃物的成本。如果产品符合国际可持续性标准，那么塑料垃圾的国际市场可以得到改善。

通过使用国家塑料可持续性标准，努力建立对在生命周期结束时难以管理的产品加以限制的国内市场，赋予塑料垃圾更大的价值。这反过来将鼓励正规和非正规部门进行收集和分类，帮助扭转塑料进入环境的趋势。